



2023.06.02.(금)
문화복지체육위원회실

조례(안) 등 검토보고서

《검토 사항》

- 조례안 7건
(제정4건, 개정3건)
- 민간위탁 동의안 4건

문화복지체육위원회

(전문위원 염 대 석)

성남시 미혼모자 공동생활시설 민간위탁 동의안

1. 제안경위

- 제 출 자: 성남시장
- 의안번호: 제5145호

2. 제안이유

- 우리시 미혼모자 공동생활시설인 「새롭이새남이집」의 위탁기간이 2023. 10. 14. 만료됨에 따라 시설의 효율적인 운영 및 사회복지사의 전문성과 경험으로 양질의 복지서비스를 제공하기 위해 민간위탁을 추진하고자 「성남시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리조례」 제4조 규정에 따라 성남시의회 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

- 위탁대상 시설 현황

소재지	설치일	시설규모	정원/현원	주요시설
수정구 복정로 118번길 15-10 (복정동)	2009.10.5.	· 지하1층, 지상 4층 · 대 지 : 295.7㎡ · 연 면 적 : 711.57㎡ · 건축면적 : 147.11㎡	10세대 20명 / 7세대 14명	· 주거복지주택(72.95㎡) 6실 · 주차장 6면 · 사무실, 상담실, 교육실, 다목적실 등

* 현 위탁기관 : 사회복지법인 동방사회복지회 (최초위탁 2009.10.15.)

- 위탁개요

- 위탁기간: 위탁계약 체결일로부터 5년 (2023. 10. 15. ~ 2028. 10. 14.)
- 위탁내용
 - 자립지원사업: 학업지원(중,고,대학과정 지원), 자격증 취득지원 등
 - 자립사업장 운영: 시장형 카페운영 (LH경기사옥내 고객쉼터 카페)
 - 가족관계증진사업: 입소자 가족캠프, 가족활동 나들이 등

- 심리정서지원사업: 심리검사, 개인·집단상담, 정신과치료지원 등 지원
- 교육지원사업, 여가문화지원사업, 지역사회연계사업, 사후관리사업
- 신청자격
 - 「사회복지사업법」 제2조제3호에 따른 사회복지법인
 - 「민법」 제32조에 따른 비영리법인
- ※ 공고일 현재 서울특별시, 인천광역시, 경기도에 주 사무소나 분사무소를 두고 설립된 법인에 한함
- 선정방법: 공개모집
- 예산지원(예정)액: 389,756천원 (도비10%, 시비 90%)
(인건비 202,600천원, 운영비 49,000천원, 사업비 138,156천원)
- ※ 연도별 예산편성 계획에 따라 변경 가능

4. 참고자료

- 민간위탁 추진 근거
 - 「사회복지사업법」 제34조, 같은 법 시행규칙 제21조 및 제21조의2
 - 「한부모가족지원법」 제20조
 - 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제5조, 제6조

5. 검토 의견

가. 동의안의 개요

- 본 동의안은 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제4조제4항¹⁾에 따라 미혼모자 공동생활시설인 「새롭이새남이집」의 민간위탁을 추진하기 위해 성남시의회 의 동의를 얻고자 하는 것임.

나. 민간위탁 대상여부 검토

- 미혼모자 공동생활시설인 「새롭이새남이집」은 준비되지 않은 임신과 출산을 경험하고 한 부모로 자녀양육을 하는 미혼모에 대한 지원 사업으로 「사회복지사업법」 제34조 및 같은 법 시행규칙 제21조, 제21조의 2에 근거를 두며

1) 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제4조 ④ 시장은 제3항에 따른 민간위탁사무의 위탁기간 만료 후 다시 위탁하고자 할 때에는 그 만료일 90일 전까지 시의회의 동의를 다시 받아야 한다.

본 동의안이 위탁 기간을 5년으로 계획한 부분은 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조의2제2항에 따른 것으로 특별한 문제는 없는 것으로 판단됨.

- 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조에 시설의 위탁기준 및 방법을 규정하고 있으며, 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제4조의2에 “시장의 소관 사무 중 노인·장애인·여성·청소년·아동복지 등 관련시설 운영에 관한 사무 및 시장이 필요하다고 인정하는 사무는 민간위탁 할 수 있다.”고 규정하고 있음을 고려할 때 동 시설은 전문적이고 효율적인 운영과 미혼모에 대한 지원 서비스 제공을 위해 전문성을 갖춘 기관이 위탁 운영하는 것은 필요하다고 판단됨.

다. 종합검토 의견

- 본 동의안은 「성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」에 따라 미혼모자 공동생활시설인 「새롭이새남이집」에 대한 전문적이고 효율적인 운영과 통합적인 자립지원 서비스 등의 제공을 위하여 민간위탁 하는 사항을 사전에 시의회의 동의를 얻고자 하는 것으로 절차와 내용상 큰 문제는 없는 것으로 판단됨.
- 수탁업체 선정 시 관련 분야에 대한 풍부한 경험과 전문성을 갖춘 위탁기관을 선정하여 준비되지 않은 출산, 사회적 편견과 선입견으로 인해 아동의 양육에 어려움을 겪고 있는 미혼엄마들과 아기들이 함께 살아가고 있는 보금자리가 제공될 수 있도록 철저한 지도·감독이 필요할 것으로 사료됨.
- 검토 결과, 상위법 위반 등 민간위탁을 추진 동의에 특별히 문제 될 사항은 없는 것으로 사료됨.

참고

한부모가족복지시설 새롬이새남이집 현황

- 시설명: 새롬이새남이집
(미혼모자공동생활지원형)
- 주 소: 성남시 수정구 복정로 118번길
15-10(복정동)
- 시설 정원(현원): 10세대 20명(7세대 14명)
- 운영인력: 3명(시설장, 생활복지사, 생활지도원)
- 주요시설: 지상 4층, 지하 1층, 연면적 711.57㎡,
전용면적 574.65㎡
- 위탁현황



【시설 전경】

구분	1차 위탁	2차 위탁	3차 위탁	4차 위탁
위탁기간	2009.10.15.~ 2012.10.14.(3년)	2012.10.15.~ 2015.10.14.(3년)	2015.10.15.~ 2018.10.14.(3년)	2018.10.15.~ 2023.10.14.(5년)
신청현황	동방사회복지회 경기가정상담소	동방사회복지회	동방사회복지회	동방사회복지회
운영기관	사회복지법인 동방사회복지회	사회복지법인 동방사회복지회	사회복지법인 동방사회복지회	사회복지법인 동방사회복지회

○ 시설 운영 총예산

(단위:천원)

예산총계	※ 보조금	법인 부담금	후원금·기타
516,536	389,756	3,650	123,130

○ 주요사업

- 자립지원사업 : 학업지원(중,고,대학과정 지원), 자격증 취득지원 등
- 자립사업장 운영 : 시장형 카페운영 (LH경기사옥내 고객쉼터 카페)
- 가족관계증진사업 : 입소자 가족캠프, 가족활동 나들이 등
- 심리정서지원사업 : 심리검사, 개인·집단상담, 정신과치료지원 등 지원
- 교육지원사업, 여가문화지원사업, 지역사회연계사업, 사후관리사업

관계 법령 발췌서

□ 사회복지사업법

제34조(사회복지시설의 설치)

⑤ 제1항에 따라 국가나 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 사회복지법인이나 비영리법인에 위탁하여 운영하게 할 수 있다. <개정 2011. 8. 4., 2012. 1. 26., 2019. 1. 15.>

□ 사회복지사업법 시행규칙

제21조(시설의 위탁기준 및 방법) ① 법 제34조제5항에 따라 국가 또는 지방자치단체가 설치한 시설을 위탁하여 운영하려는 경우에는 공개모집에 따라 수탁하는 법인(이하 “수탁자”라 한다)을 선정해야 한다. 다만, 국가 또는 지방자치단체가 사회복지사업을 할 목적으로 설립한 비영리법인에 위탁하여 운영하려는 경우로서 보건복지부장관이 정하는 경우에는 공개모집을 하지 않을 수 있다. <개정 2008. 11. 5., 2012. 8. 3., 2019. 6. 12., 2020. 1. 3.>

② 제1항에 따른 시설의 수탁자 선정을 위하여 해당 시설을 설치한 국가 또는 지방자치단체(이하 “위탁기관”이라 한다)에 수탁자선정심의위원회(이하 “선정위원회”라 한다)를 둔다. <개정 2008. 11. 5., 2020. 1. 3.>

③ 국가 또는 지방자치단체는 제1항에 따라 수탁자를 선정하려는 경우에는 수탁자의 재정적 능력, 공신력, 사업수행능력, 지역간 균형분포 및 제27조의2에 따른 평가결과(평가를 한 경우에만 해당한다) 등을 종합적으로 고려해야 하며, 제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐야 한다. <개정 2008. 11. 5., 2020. 1. 3.>

④ 선정위원회는 위원장 1명을 포함한 9명 이내의 위원으로 구성하고, 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 위탁기관의 장이 임명 또는 위촉하며, 위원장은 위원 중에서 위탁기관의 장이 지명한다. <개정 2007. 3. 7., 2008. 11. 5., 2020. 1. 3.>

1. 사회복지업무를 담당하는 공무원
 2. 사회복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
 3. 공익단체에서 추천한 사람
 4. 그 밖에 법률전문가 등 선정위원회 참여가 필요하다고 위탁기관의 장이 인정하는 사람
- ⑤ 선정위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ⑥ 제4항 및 제5항에서 규정한 사항 외에 선정위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 위탁기관의 장이 정한다. <개정 2020. 1. 3.>

[본조신설 2004. 9. 6.]

[제22조의2에서 이동, 종전 제21조는 제23조로 이동 <2012. 8. 3.>]

제21조의2(시설의 위탁) ① 국가나 지방자치단체는 법 제34조제5항에 따라 시설을 위탁하여 운영하고자 하는 때에는 다음 각 호의 내용이 포함된 계약을 체결해야 한다. <개정 2004. 9. 6., 2012. 8. 3., 2019. 6. 12.>

1. 수탁자의 명칭, 주소 및 대표자의 이름
2. 위탁계약기간
3. 위탁대상시설 및 업무내용
4. 수탁자의 의무 및 준수 사항
5. 시설의 안전관리에 관한 사항

5의2. 시설종사자의 고용승계에 관한 사항

6. 계약의 해지에 관한 사항

7. 기타 시설의 운영에 필요하다고 인정되는 사항

② 제1항제2호의 규정에 의한 위탁계약기간은 5년으로 한다. 다만, 위탁자가 필요하다고 인정하는 때에는 제21조제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐 그 계약기간을 갱신할 수 있다. <개정 2004. 9. 6., 2012. 8. 3., 2016. 8. 3.>

③ 제2항의 규정에도 불구하고 위탁자는 수탁자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 계약을 해지할 수 있다. <신설 2016. 8. 3.>

1. 제1항에 따른 계약 체결 내용과 달리 운영하는 경우

2. 위탁받은 사회복지법인이나 비영리법인의 설립허가가 취소된 경우

[제23조에서 이동 <2012. 8. 3.>]

□ 성남시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 법령 또는 조례로 정하는 바에 따라 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리 업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호 사무를 민간위탁 할 수 있다.<일부개정 2020.2.24.>

1. 단순 사실행위인 행정작용

2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무

3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무<일부개정 2020.2.24.>

4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무<일부개정 2020.2.24.>

② 시장은 제1항 각 호의 사무를 민간위탁하려는 경우에는 다음 각 호의 사항을 고려하여 민간위탁의 적정성을 미리 검토해야 한다.<본항개정 2020.2.24.>

1. 다른 사무방식으로서의 수행 가능성

2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성

3. 경제의 효율성

4. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성

5. 관리 및 운영의 투명성

6. 그 밖에 민간의 서비스공급 시장여건 등 민간위탁 적정성 검토를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사항

③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 할 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고 자치 사무는 성남시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다. 다만, 제4조의2제6호에 해당하는 사무 중 위탁기간이 1년 미만인 단순 행정관리 사무는 그러하지 아니하다.

<단서신설 2016.2.17.><일부개정 2020.2.24.>

④ 시장은 자치사무 중 제3항에 따른 민간위탁의 위탁기간 만료 후 재계약 및 재위탁 할 때에는 그 만료일 90일전까지 의회의 동의를 받아야 한다.

<본항신설 2016.2.17.><일부개정 2020.2.24.>

⑤ 시장은 제3항 및 제4항에 따른 민간위탁 동의 요구안을 의회에 제출할 경우에는 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.<본항개정 2020.2.24.>

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. 위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 민간위탁 기간
6. 수탁자 선정방식
7. 소요예산 및 산출근거
8. 민간위탁의 적정성 검토결과
9. 기타 민간위탁 심의에 필요한 사항

⑥ 시장은 수탁기관이 위탁받은 사무를 수행하는데 필요하다고 인정할 경우에는 「공유재산 및 물품관리법」에 따라 공유재산 및 물품을 사용하게 하거나, 예산의 범위에서 필요한 비용을 지원할 수 있다.<본항신설 2020.2.24.>

제4조의2(민간위탁 사무) 제4조에 따라 민간에 위탁하는 사무는 다음과 같다.<본조신설 2016.2.17.>

1. 노인·장애인·여성·청소년·아동복지 등 관련시설 운영에 관한 사무 (제2호~제6호 생략)

제5조(수탁기관의 선정기준) 수탁기관을 선정할 때는 재정부담능력, 시설과 장비, 기술보유 정도, 책임능력과 공신력 등을 종합적으로 검토하여 수탁기관으로 선정하여야 한다.

제6조(수탁기관 선정방법) <본조제목개정 2020.2.24.> ① 제5조의 규정에 의하여 수탁기관을 선정하고자 할 때는 공개모집을 원칙으로 하며, 시장은 수탁기관 선정을 위한 공고 시에 선정기준 및 배점 등을 공개하여야 한다.<일부개정 2020.2.24.>

② 수탁기관을 모집할 경우에는 신청서와 함께 사업계획서를 제출하게 하고, 해당분야의 전문가로 구성된 심사위원회에서 제5조에 따른 적격자를 선정하도록 한다.<일부개정 2020.2.24.>

③ 시장은 제2항에 따라 수탁기관을 선정한 경우에는 수탁기관 선정사실을 공고하여야 한다.

<본항신설 2020.2.24.>